

福建省降低实体经济企业成本厅际联席会议 关于印发进一步降低成本减轻负担促进 实体经济企业发展的若干意见的通知

闽经信政法〔2018〕178号

各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会，省直有关部门，各高等院校：

为贯彻落实党的十九大精神，深入推进供给侧结构性改革，切实减轻企业负担，降低企业成本，经省政府领导同意，现将《关于进一步降低成本减轻负担促进实体经济企业发展的若干意见》印发给你们。请你们抓紧研究部署，主动服务企业，确保政策落实，促进实体经济高质量发展。

福建省降低实体经济企业成本厅际联席会议
(福建省经济和信息化委员会代章)

2018年8月9日

(此件主动公开)

关于进一步降低成本减轻负担促进 实体经济企业发展的若干意见

为贯彻落实党的十九大精神，深入推进供给侧结构性改革，根据《国务院降低实体经济企业成本工作方案》（国发〔2016〕48号）、国务院减轻企业负担部际联席会议《关于做好2018年减轻企业负担工作的通知》（工信部运行函〔2018〕131号）和《国家发展改革委 工业和信息化部 财政部 人民银行关于做好2018年降成本重点工作的通知》（发改运行〔2018〕634号）要求，进一步减轻企业负担，降低企业成本，促进实体经济高质量发展，结合我省实际，提出如下意见。

一、继续降低企业税收负担

（一）贯彻国家税收优惠政策。2018年5月1日起，落实财政部和国家税务总局调整增值税税率、统一增值税小规模纳税人标准、退还部分行业增值税留抵税额、执行营业账簿印花税减免的有关政策。执行国家今年出台的6项企业所得税优惠政策和对集成电路企业所得税优惠。对符合《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》中新能源汽车免征车辆购置税、对挂车减半征收车辆购置税政策。对物流企业承租的大宗商品仓储设施用地的减半征收城镇土地使用税政策。对排放污染物浓度值低于国家和地方规定的执行减免环境保护税政策。落实好国家有关教育费附加、地方教育附加的减免政策。执行好国家出台的其他有关税收优惠政策和规定。（责任单位：省税务局、财政厅、经信委、发改委、

环保厅、公安厅、科技厅，福州海关，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会)

二、清理规范各类涉企收费

(二) 落实涉企收费减免项目。 落实执行国家取消、停征、整合部分政府性基金项目 and 减免收费的有关规定。降低残疾人就业保障金标准上限。重大水利工程建设基金征收标准在已降低25%的基础上，2018年7月1日起按原标准再降低25%。2018年8月1日起停征专利收费（国内部分）中的专利登记费，对符合条件的申请人，专利年费的减缴期限由自授予专利权当年起6年内，延长至10年内。落实国家免征银行业和保险业监管费，证券期货行业机构监管费政策。2018年7月1日起取消移动流量“漫游”费，确保今年流量资费降幅30%以上，推动中小企业专线降价10%—15%，以及国际港澳台漫游资费。规范部分服务性收费和相关行业协会商会收费，消除利用行政影响力收费现象。建设项目审批过程中委托开展的专业服务收费，由审批部门承担并纳入部门预算。（责任单位：省物价局、财政厅、发改委、水利厅、民政厅、税务局、通信管理局、福建银监局、福建保监局、福建证监局，国家知识产权局福州代办处，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

(三) 加强涉企收费监督检查。 持续清理规范涉企保证金，完善保证金台账制度。凡竞争条件充分的经营服务性收费项目一律放开。建立省市县三级收费目录清单管理制度，建立目录清单动态调整、监管台账机制。加强市场调节类经营服务性收费监管，

严厉打击各类乱收费行为。开展各种经营服务性中介机构的专项检查，确保收费目录清单执行到位。规范清理行政审批中介服务事项，查处与行政职能挂钩且无法定依据的中介服务收费。畅通企业举报渠道，完善查处机制，取缔违规收费项目。（责任单位：省经信委、发改委、审计厅、财政厅、物价局，人行福州中心支行，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

三、合理降低制度交易成本

（四）简政放权优化营商环境。努力打造审批最简、收费最少、效率最优、透明度最高的营商环境。推进“证照分离”，重点推进照后减证，着力解决准入不准营的问题。再取消和调整一批行政审批、评估评审等事项。推进企业登记全程电子化和电子营业执照。采取取消、合并、告知承诺等措施，进一步减少企业投资项目审批前置条件。推进“互联网+政务服务”，实现数据共享利用、并联办理。进一步压缩企业开办时间，2018年底前，福州、厦门、泉州实现压缩企业开办时间至5个工作日以内，2019年底前在全省实现上述目标。2018年6月30日起推行外商投资企业商务备案与工商登记“单一窗口、单一表格”，大幅压减办理时间。除涉及安全、环保事项外，凡是技术工艺成熟、通过市场机制和事中事后监管能保证质量安全的产品，一律取消生产许可。（责任单位：省审改办、发改委、商务厅、工商局，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

四、有效降低生产要素成本

（五）合理降低企业用电成本。继续开展电力市场化交易，

推进建立有利于促进公平竞争的市场交易制度。2018年5月1日起，利用电力行业增值税税率调整、电网企业留抵退税一次性退返腾出的电价空间，降低一般工商业电价每千瓦时1.69分钱。实施留抵退税政策，支持符合条件的企业自建分布式能源，支持新能源发电与用能企业就近就地进行交易。继续深化售电侧改革，2018年电力直接交易量规模达到600亿千瓦时。简化企业用户电力增容、减容、暂停、变更等办理手续，缩短办理时限。（责任单位：省经信委、物价局、税务局、国网福建省电力公司，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

（六）合理降低企业用气成本。完善天然气价格机制，强化省内管道运输价格和配气价格监管，推动降低天然气输配价格。建立用户自主选择资源和供气路径的机制，天然气中间供气企业可自主选择上游资源方和供气路径，降低供气成本。鼓励工业大用户自主选择资源方，采取中间供气企业代输的直供模式，切实降低工业大用户的用气价格。有序推进现有工业企业“煤改气”，对大型工业“煤改气”新增用户，鼓励上游供气企业和城市燃气企业采用“门站价+配气价格”的模式直供，进一步降低供气价格。（责任单位：省发改委、经信委、物价局、住建厅、商务厅，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

（七）加快落实产业用地政策。地方政府可依据国家产业用地政策，工业用地采取先行以租赁方式提供用地，承租方投资工业项目达到约定条件后可申请转为出让的先租后让供应方式，或部分用地保持租赁、部分用地转为出让的租让结合供应方式。在

国家法定出让年限内，实行工业用地弹性年限出让政策。加快用地审查报批，推进工业用地项目尽快落地。创新企业用地模式，工业用地可在规定期限内按合同约定分期缴纳土地出让价款。落实《福建省工业用地招标采购挂牌出让实施办法》，在约定的动工开发日期前未取得项目核准（备案）、环境影响评价批复文件的，按照约定解除国有建设用地使用权出让合同，并在扣除由竞买（投标）保证金转作受让地块土地出让金的30%后，退还其余已缴纳的土地出让金（不计利息）。（责任单位：省国土厅、环保厅，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

五、不断降低企业融资成本

（八）加大金融支持实体经济。一是降低融资成本。通过打造供应链平台，为企业提供融资、保理等供应链金融服务。支持银行制定专门的普惠信贷计划、实现单户授信1000万元及以下的小微企业贷款同比增速不低于各项贷款增速，有贷款余额户数不低于上年同期水平。合理控制贷款综合成本，力争小微企业融资成本有明显下降。二是支持企业融资。运用定向降准等货币政策工具，增强小微信贷供给能力，加快已签约债转股项目落地；将单户授信500万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利的合格抵押品范围。改进宏观审慎评估考核，增加小微企业贷款考核权重，引导金融机构加大对小微企业贷款投放。继续开展小企业贷款风险补偿，加大对小企业信贷投放。三是落实利息免税。2018年9月1日至2020年底，符合条件的小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限，由100万元提

高到 500 万元。**四是发挥担保作用。**对由省再担保公司提供再担保的符合条件的小微企业担保业务按代偿额的一定比例对担保机构予以代偿补偿。进一步扩大政策性融资担保机构合作数量和覆盖面，推动担保机构、再担保机构、银行业金融机构开展风险分担业务。（责任单位：人行福州中心支行、福建银监局，省金融办、经信委、税务局，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

（九）推动上市降低融资成本。挖掘上市挂牌后备企业资源，加快推动企业首发上市或全国股转系统挂牌进程。引导上市公司及全国股转系统挂牌企业用好、用足、用活资本市场融资政策，拓宽直接融资渠道。推进企业发行外债登记制度改革，简化程序，扩大发行外债规模，提高跨境贸易本币结算比例。优化和完善人民币跨境业务政策，引导企业在对外贸易及相关投融资活动中使用人民币进行计价结算。（责任单位：省发改委、金融办、人行福州中心支行、外汇管理局、福建证监局、福建银监局，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

六、大幅降低企业物流成本

（十）规范收费降低物流成本。深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。稳步扩大高速公路分时段差异化收费试点。加快合并货运车辆年检年审，推动降低港口、高速公路等收费。铁路运输企业 2018 年 5 月 1 日起，因增值税税率降低部分对铁路货物运价进行相应下浮。落实货车安全技术检验、综合性能检测和尾气排放检验“三检合一”。简并货运车辆认证许可，对未改

变关键结构参数的车型实行备案管理。取消 4.5 吨及以下普通货运从业资格证和车辆营运证。货运车辆推行省内异地检测。清理运输环节经营服务性收费，有关部门要开展督查，着力解决“乱收费、乱罚款”等问题，规范铁路货运收费，取缔不合理收费，纠正偏高收费，降低物流费用。（责任单位：省交通运输厅、环保厅、公安厅、物价局，中国铁路南昌局集团有限公司，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

（十一）落实政策提高物流效率。 进一步完善收费公路通行费电子发票服务平台，落实过路过桥费增值税进行税额抵扣政策。加快发展多式联运。推进城市生产生活物资公铁联运。发展铁路集装箱运输，推进海铁联运、铁水联运。开展全程冷链运输等试点，积极发展电商快递班列。推动船、车、班列、港口、场站、货物等信息开放共享，实现到达交付、通关查验、转账结算等“一站式”线上服务。将物流用地纳入土地利用总体规划和布局。充分利用存量物流用地资源，合理增加物流设施用地。研究开展供应链创新与应用试点，积极推进供应链平台建设工作。简化申请人备案手续，实施原产地签证无纸化、一体化，实现原产地证书“通报通签”。（责任单位：省交通运输厅、税务局、经信委、住建厅、国土厅，福州海关、厦门海关，中国铁路南昌局集团有限公司，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

七、科学降低企业用工成本

（十二）合理降低企业社会保险。 通过完善财政支付方式综合统筹平衡全省养老保险金和医疗保险金。将阶段性降低企业职

工失业保险政策期限延长至2019年4月30日。将最低工资标准由两年至少一调改为两至三年至少一调，2018年暂不调整最低工资标准。落实人社部、财政部继续阶段性降低工伤保险费率政策，符合条件的统筹地区在现行省定行业基准费率的基础上下调50%。继续执行阶段性下调失业保险费率0.5个百分点（总费率1%）、失业保险援企稳岗政策，对符合条件的用人单位按该单位及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%给予稳岗补贴。实施户籍制度改革，将外来务工人员纳入当地教育、基本医疗卫生等公共服务覆盖范围。（责任单位：省人社厅、财政厅、公安厅、税务局、各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

（十三）进一步缓解公积金压力。困难企业经批准可适当降低或暂缓缴存公积金，待效益好转后再提高缴存比例或恢复缴存并补缴缓缴的住房公积金。将阶段性降低企业住房公积金缴存比例政策期限延长至2020年4月30日。缴存住房公积金的月工资基数，不得高于职工工作地所在设区市统计部门公布的上一年度职工月平均工资的3倍。（责任单位：省住建厅、国资委、经信委，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

八、内部挖潜降低生产成本

（十四）智能制造降低人工成本。鼓励企业转型升级和技术创新，支持发展智能制造，推进运用数控化、智能化改造提升传统产业；鼓励引导企业通过机器换工，实现生产环节无人化，降低企业人工成本。（责任单位：省经信委、国资委、科技厅，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

(十五) 绿色制造降低用能成本。充分发挥合同能源管理能源消耗总量和强度‘双控’，鼓励高耗能单位实施节能改造。开展重点行业能效对标，深化用能权交易改革，大力推广节能技术、产品与装备，促进用能单位节能降耗。（责任单位：省经信委、国资委，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

(十六) 集约利用降低用地成本。鼓励企业加大项目投资，在符合规划、不改变用途的前提下，经批准在原用地范围内技术改造不收取土地出让价款。通过建多层厂房或实施厂房改造加层增资扩产增加建筑容积率的，不再增收土地出让价款。支持和鼓励各地建设标准厂房，对出让公告和出让合同约定可按幢、层等固定界限为基本单元分割登记和转让的，可按约定办理不动产登记。（责任单位：省国土厅、住建厅、人防办，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

九、打造新业态促进降成本

(十七) 打造平台降低采购成本。打造供应链服务平台，聚合采购需求，通过直接采购实现去中间化、交易上线透明化、物料品名标准化，以及基于大数据分析为企业提供中远期采购指导等服务。利用“阳光采购”去中间化的方式，帮助采购商和供应商建立更加巩固的供应链关系，降低采购成本提升采购效率。强化龙头企业与中小企业协作配套、产业链上下游互采互用等“手拉手”活动，多渠道降低单一企业采购成本。（责任单位：省经信委、商务厅、国资委，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

(十八) 联合研发降低管理成本。提高企业开发新技术、新产品、新工艺的研发费用加计扣除比例，取消企业委托境外研发费用不得加计扣除的限制；落实企业研发经费投入分段补助实施办法；协同企业、科研院所、高校、行业技术开发基地、各类基金等资源，引导校、企、院联合产学研对接，降低企业研发成本。建设质量技术基础公共服务平台，降低企业综合管理成本。（责任单位：省科技厅、发改委、经信委、财政厅、国资委，各高等院校，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

(十九) 创新模式降低营销成本。鼓励企业融合运用物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，推进“互联网+”供应链管理。实施“先进制造+人工智能”，“网联汽车+人工智能”“泛家居+人工智能”等示范工程，完善产业供应链、创新链服务平台，降低销售费用。（责任单位：省经信委、发改委、国资委，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会）

十、健全降本减负长效机制

(二十) 组织协调强化保障机制。持续推进我省降本减负工作，强化省降低实体经济企业成本厅际联席会议制度，加强联席会议各成员沟通协调，形成工作合力。各地区各部门要高度重视降本减负工作，建立完善降本减负工作协调机制，采取有效措施，加大力度、保障经费、强化督查确保工作正常开展，提升企业的获得感和满意度。鼓励有条件的设区市、自贸区和开发区结合实际，开展降本减负工作试点，探索新路径，先行先试，为全省降本减负工作提供好经验好做法。（责任单位：省经信委、财政厅，

各设区市人民政府、平潭综合实验管委会)

(二十一) 建立定期工作报告制度。各部门各地区要明确责任，落实任务，细化措施，及时研究解决工作中的困难和问题，确保完成目标任务。要建立降成本工作情况定期报告制度，明确专人负责，每季结束后10日之内向联席会议办公室报送工作进展情况和问题。(责任单位：省直有关部门，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会)

(二十二) 加大降本减负督检力度。各责任部门、各级政府是本领域、本地区降低实体经济企业成本工作的第一责任人，要加强监督检查，确保各项政策措施落地。要建立健全企业投诉举报机制，畅通投诉渠道，制定完善企业投诉处理反馈以及办理结果评价通报制度。要将降低实体经济企业成本转成为常态化工作，加强企业运行情况动态监测和监督检查。(责任单位：省直有关部门，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会)

(二十三) 加强宣传推广良好经验。各地各部门要充分利用各种宣传渠道和手段，加大减轻实体经济企业政策的宣传力度，及时向企业传送解读相关政策，让企业享受政策红利。要积极推广效果良好的政策和做法，及时调整完善相关政策。(责任单位：省直有关部门，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会)